



Comune di Foggia

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Procedura numero: **58**

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: **2** del 23 gennaio 2017

Numero del Registro generale delle determinazioni: **36**

Oggetto: AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA, AI SENSI DELL' ART. N.9 DELLA LEGGE REGIONALE N.44/2012 E SS.MM.II., RELATIVAMENTE AD ACCORDO DI PROGRAMMA AI SENSI DELL'ART.34 DEL D.LGS.267/2000, DENOMINATO FOGGIA LIFESTYLE BORGO INCORONATA CENTRO POLIFUNZIONALE INTEGRATO DITTA PROPONENTE: DEANDRA UNO S.R.L.

Servizio - AMBIENTE

Ufficio: *AMBIENTE E SVILUPPO SOSTENIBILE*

Responsabile del Procedimento: *ing. F.sco Paolo Affatato*

Estensore: *Longo Saverio Pio*

AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA, AI SENSI DELL' ART. N.9 DELLA LEGGE REGIONALE N.44/2012 E SS.MM.II., RELATIVAMENTE AD ACCORDO DI PROGRAMMA AI SENSI DELL'ART.34 DEL D.LGS.267/2000, DENOMINATO FOGGIA LIFESTYLE BORGO INCORONATA CENTRO POLIFUNZIONALE INTEGRATO DITTA PROPONENTE: DEANDRA UNO S.R.L.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente determinazione e si appone sulla stessa il visto di copertura finanziaria della spesa di euro _____ sul bilancio _____ capitolo ad oggetto:

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art.20, comma 1, lett. d), *del Regolamento sul procedimento amministrativo e sull'accesso ai documenti amministrativi*, si attesta che la presente determinazione in data _____ viene affissa all'Albo Pretorio on line del Comune ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DELLA SEGRETERIA

AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA, AI SENSI DELL' ART. N.9 DELLA LEGGE REGIONALE N.44/2012 E SS.MM.II., RELATIVAMENTE AD ACCORDO DI PROGRAMMA AI SENSI DELL'ART.34 DEL D.LGS.267/2000, DENOMINATO FOGGIA LIFESTYLE BORGO INCORONATA CENTRO POLIFUNZIONALE INTEGRATO DITTA PROPONENTE: DEANDRA UNO S.R.L.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- in data 10/01/2011, prot. n.2157, la società Deandra Uno s.r.l. presentava al Comune di Foggia domanda per l'attivazione della procedura di accordo di programma (art. 34 T.U. 267/00), finalizzato alla realizzazione di un "Insediamento di un centro polifunzionale integrato" in località Incoronata Melfignano - SS16 Km. 687,500;
- con Delibera n.33 del 13/04/2011 la Giunta Comunale prendeva atto della richiesta, stabilendo di presentare la stessa al Consiglio Comunale affinché il Sindaco procedesse alla convocazione della Conferenza di Servizi con la Regione Puglia ed altri soggetti eventualmente interessati;
- con Delibera n.57 del 28/06/2011 il Consiglio Comunale accoglieva la richiesta, demandando al Sindaco la convocazione della Conferenza di Servizi;
- con nota sindacale prot. n.96628 del 26/09/2011 si procedeva alla convocazione della Conferenza di Servizi per il giorno 17/10/2011;
- la conferenza di servizi del 17/10/2011, tenutasi presso l'Assessorato Regionale dell'Assetto del Territorio, si è conclusa con l'aggiornamento della stessa successivamente all'emanazione del Regolamento Regionale specifico inerente le grandi strutture di vendita;
- considerato che in data 22/12/2012 è stato pubblicato sul B.U.R.P. n.198 il Regolamento n.27 del 22/12/2011 "Obiettivi di presenza e di sviluppo per le grandi strutture di vendita" la società Deandra Uno s.r.l. con propria nota n.15002 del 14/02/2012 richiedeva al Comune di Foggia di convocare una nuova seduta di conferenza di servizi presso l'Assessorato all'Urbanistica della Regione Puglia;
- con nota n.22909 del 06/03/2012 il Servizio Urbanistica faceva richiesta alla Regione Puglia di concordare le modalità e i tempi di ripresa dei lavori delle conferenze di servizi già avviate in precedenza;
- con nota del 31/03/2012, acquisita al prot. gen. n.31869 del 02/04/2012, inviata, tra gli altri, al Servizio Attività Economiche della Regione Puglia, la società Deandra Uno s.r.l. chiedeva il rilascio dell'autorizzazione commerciale delle strutture del Centro Polifunzionale Integrato in progetto, e nel contempo allegava alla stessa, nota di richiesta di avvio delle procedure di assoggettabilità a VAS/VIA presso l'Ass.to all'Ecologia della Regione Puglia;
- il Servizio Urbanistica, con nota n.36742 del 16/04/2012, trasmetteva gli atti pervenuti di cui al precedente punto, al Dirigente del Servizio Attività Economiche dell'Ente, per gli adempimenti di competenza;
- con nota n.41637 del 30/04/2012 la società Deandra Uno s.r.l. reiterava la richiesta, giusta nota n.15002 del 14/02/2012, al Comune di Foggia di convocare nuova seduta di conferenza di servizi presso l'Assessorato all'Urbanistica della Regione Puglia;
- con nota n.73659 del 07/08/2012 la società Deandra Uno s.r.l. trasmetteva ulteriore sollecito alla richiesta di convocazione di nuova seduta di conferenza di servizi presso l'Assessorato all'Urbanistica della Regione Puglia;
- con nota del Servizio Urbanistica prot. n.74462 del 10/08/2012 veniva invitata la società Deandra Uno s.r.l. alla seconda

- conferenza di servizi, convocata per il giorno 13/09/2012, presso l'Assessorato all'Urbanistica della Regione Puglia;
- la conferenza di servizi del 13/09/2012 presso l'Assessorato Regionale dell'Assetto del Territorio, si concludeva con l'aggiornamento della stessa successivamente all'acquisizione delle determinazioni del preposto Servizio Ecologia regionale, in merito alla verifica di assoggettabilità a VIA e VAS, per le quali il soggetto attuatore ha depositato agli atti della conferenza il rapporto ambientale preliminare;
 - con nota del Servizio Urbanistica prot. n.83123 del 17/09/2012 si trasmetteva alla Regione Puglia – Servizio Ecologia - Ufficio Programmazione, Politiche Energetiche VIA e VAS la documentazione depositata dal soggetto attuatore in sede di conferenza di servizi del 13/09/2012;
 - in data 11/02/2014, via e-mail, l'avv. Graziano Petrara, incaricato dal soggetto attuatore, inviava al Servizio Urbanistica, la nota n.AOO-089 00081410 del 09/10/2012, della Regione Puglia – Servizio Ecologia - Ufficio Programmazione, Politiche Energetiche VIA e VAS, con la quale, esaminati gli atti trasmessi di cui al punto precedente, faceva richiesta di documentazione integrativa;
 - con nota del Servizio Urbanistica n.14441 del 14/02/2014, si trasmetteva la predetta richiesta di documentazione integrativa, all'Avv. Petrara, procuratore della società Deandra Uno s.r.l., ed al progettista dell'intervento, in una ad altra nota n° AOO-089-0003238 del 19/04/2012, del medesimo Servizio Ecologia, invitandoli a produrre la documentazione richiesta;
 - in data 07/05/2014, via e-mail, l'avv. Graziano Petrara, alla luce dell'evoluzione normativa in materia di VIA/VAS a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n° 4/2014 richiedeva un incontro tra la ditta, la Regione Puglia - Servizio Ecologia ed il Comune di Foggia, finalizzato alla individuazione di un corretto iter procedurale in materia di VIA e VAS, riservandosi, tra l'altro di produrre tutte le integrazioni necessarie alla conclusione del procedimento;
 - con nota del Servizio Urbanistica prot. n.43993 del 19/05/2014, alla luce del Decreto Sindacale n.28 del 09/05/2014, nel quale si evince l'attribuzione dell'attività amministrativa afferente alla VAS e VIA al Servizio Ambiente, si inviava a questo Servizio Ambiente la mail pervenuta invitando lo stesso a dare riscontro;
 - con nota n.AOO-089-0005334 del 05/06/2014, acquisita al prot. gen. n.49319 del 06/06/2014, la Regione Puglia – Servizio Ecologia segnalava la propria disponibilità all'incontro richiesto con fissazione dello stesso per il giorno 16/06/2014;
 - in data 16/06/2014, presso il Servizio Ecologia della Regione Puglia, si teneva l'incontro programmato di cui al punto precedente con la partecipazione dei soggetti preposti ed in cui è emerso che le procedure di VIA e VAS sono di competenza regionale, in quanto l'approvazione definitiva della variante proposta dalla società Deandra Uno s.r.l. è riservata alla Regione Puglia;
 - con nota n.68686 del 12/08/2014, la società Deandra Uno s.r.l. trasmetteva il “Rapporto preliminare di orientamento (scoping)” in quanto questo Ente ricopre la figura di “soggetto proponente” della procedura di VIA e VAS;
 - con nota del Servizio Urbanistica n.72975 del 03/09/2014, si trasmetteva la documentazione pervenuta dalla società Deandra Uno s.r.l., di cui al punto precedente, al Servizio Ecologia della Regione Puglia;
 - con nota del Servizio Ambiente prot. n.73057 del 03/09/2014 si richiedeva alla società Deandra Uno s.r.l. l'invio del “Rapporto preliminare di orientamento (scoping)” in formato elettronico
 - con nota acquisita al prot.gen. n.92988 del 04/11/2014, n.AOO-089-10081 del 30/10/2014, la Regione Puglia, riscontrando la nota di cui al punto precedente, rappresentava che *“ai fini dell'attivazione del procedimento di valutazione ambientale strategica, riferimento è l'art.9 e succ. della L.R. n.44/2012 e ss.mm.ii.. Occorre pertanto presentare formale istanza corredata dalla*

documentazione di cui al comma 2 del predetto articolo ed avviare contestualmente la fase di consultazione preliminare come disposto dal successivo comma 3.”

- con nota prot. n.94059 del 06/11/2014 il Servizio Urbanistica invitava, a mezzo p.e.c., il Servizio Ambiente all'attivazione delle procedure richieste dalla Regione Puglia, in forza del sopra richiamato Decreto Sindacale n.28/2014 e nel contempo invitava il soggetto attuatore a presentare la documentazione richiesta;
- con nota prot. n.109811 del 24/12/2014 la società Deandra Uno s.r.l. trasmetteva la documentazione richiesta, con le precedenti note, in formato elettronico;
- a far data dal 22/01/2015 si è susseguita una serie di corrispondenza tra il procuratore della società (Avv. Petrarà) e gli uffici comunali con la quale si chiedeva di proseguire nell'attivazione di tutte le procedure previste e finalizzate alla conclusione del procedimento;
- con nota prot. n.36823 del 15.04.2016 il Servizio Urbanistica, alla luce della prefata corrispondenza, sollecitava questo Servizio Ambiente a concludere il procedimento di competenza;
- con nota prot. n.39479 del 22/04/2016 questo Servizio Ambiente comunicava al Sig. Sindaco dell'eventuale possibilità di assegnare il procedimento ad altro servizio comunale;
- con ricorso amministrativo ai sensi dell'art.117 C.P.A., depositato in data 14/06/2016 ed acquisito al prot.gen n.58735 del 15/06/2016, la società Deandra Uno s.r.l. chiedeva all'On.le Tar Puglia la declaratoria dell'illegittimità del silenzio-rifiuto formatosi sull'atto stragiudiziale di diffida notificato il 12/04/2016;
- il ricorso si è concluso con la Sentenza n.1341/2016 del 21/11/2016 con la dichiarazione dell' *“illegittimità del silenzio serbato dal Comune di Foggia”* e con il conseguente obbligo per questo Comune di proseguire nelle attività di competenza;

Considerato che:

- il progetto è da assoggettarsi a V.A.S. con il procedimento previsto dal comma 1 dell'art.9 della L.R. n.44/2012 (*vedasi nota acquisita al prot.gen. n.92988 del 04/11/2014, n.AOO-089-10081 del 30/10/2014*);
- questo Servizio Ambiente con nota prot.lo n.103558 del 20/10/2016 richiedeva al Servizio Urbanistica una serie di atti integrativi in riferimento, erroneamente, all'art.8 della L.R. n.44/2012 anziché all'art.9 della stessa legge (*come riportato nella suddetta nota della Regione Puglia*), facendo altresì presente, erroneamente, che il Servizio Urbanistica operava in qualità di autorità procedente e che il Servizio Ambiente in qualità di autorità competente;

Rilevato che:

- il Servizio Urbanistica con nota prot. n.121742 del 07/12/2016 riscontrava la richiesta di questo Servizio trasmettendo della documentazione e che la stessa, con integrazioni di questo Servizio Ambiente (*in qualità di autorità procedente*), è da ritenersi conforme alle previsioni di cui al comma 1 dell'art.9 della L.R. n.44/2012;
- questo Servizio Ambiente opera pertanto in qualità di autorità procedente e che la Regione Puglia - Servizio Ecologia – Ufficio V.A.S. della Regione Puglia opera in qualità di autorità competente;
- per quanto sopra è possibile avviare il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica di cui al comma 1 dell'art.9 della L.R. n.44/2012;

Visti:

- il D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n.152/2006 e ss.mm.ii.;
- la L.R.Puglia n.44/2012 e ss.mm.ii.;
- il R.R.Puglia n.18/2013 e ss.mm.ii.;

- la D.G.C. n.9 del 31/01/2014 avente ad oggetto “*Legge n.190/2012: Approvazione ed adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Programma Triennale per la Trasparenza e l’Integrità per il triennio 2014-2016*”;
- il Decreto Sindacale n.28 del 09/05/2014;
- il Decreto Sindacale n.67 del 31/05/2016;

Dato atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa, la stessa non viene trasmessa al Servizio Finanziario per l’acquisizione del relativo parere contabile,

DETERMINA

1) di chiedere formalmente alla Regione Puglia – Servizio Ecologia – Ufficio V.A.S. (*in qualità di autorità competente*) l’avvio della procedura di Valutazione Ambientale Strategica ai sensi dell’art.9 comma 2 della L.R. n.44/2012 e ss.mm.ii.;

2) di trasmettere alla Regione Puglia – Servizio Ecologia – Ufficio V.A.S. (*in qualità di autorità competente*) su supporto informatico, copia delle presente e di quanto previsto dall’art.9 comma 2 della L.R. n.44/2012 e ss.mm.ii., e più precisamente:

- a) il rapporto preliminare di orientamento;
- b) copia dell’atto amministrativo di formalizzazione della proposta (Del.C.C. n.57 del 28/06/2011);
- c) elenco dei soggetti competenti in materia ambientale e degli enti territoriali interessati da consultare;
- d) elaborati progettuali utili alla valutazione;
- e) i contributi, i pareri e le osservazioni pertinenti già espressi dai soggetti competenti in materia ambientale e dagli enti territoriali interessati;

con la precisazione che alcuni degli elaborati tecnici trasmessi con la presente sono già agli atti del Servizio Regionale;

- 3) di depositare per sessanta giorni (60 giorni) una copia cartacea della documentazione progettuale di cui al p.to 2 presso il Servizio Ambiente di questo Ente e, in formato elettronico, presso la Provincia di Foggia – Servizio Ambiente;
- 4) di pubblicare per sessanta giorni (60 giorni) sul proprio sito web istituzionale www.comune.foggia.it (sezione Albo Pretorio) la documentazione progettuale di cui al p.to 2;
- 5) di avviare la consultazione preliminare con i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territoriali interessati, di cui all’allegato 1;
- 6) di pubblicare l’avviso di cui all’allegato 2 sul Bollettino Ufficiale Regione Puglia;
- 7) di comunicare ai soggetti elencati nell’allegato 1, nonché alla Regione Puglia – Servizio Ecologia – Ufficio V.A.S. (*in qualità di autorità competente*), l’avvenuta pubblicazione della documentazione precisando che tutti i contributi dovranno essere inviati all’indirizzo di P.E.C.: ambiente@cert.comune.foggia.it, nel termine di sessanta giorni (60 giorni) dall’avvenuta pubblicazione sul Bollettino Ufficiale Regione Puglia;
- 8) di trasmettere la presente unitamente agli allegati 1 e 2, nonché alla documentazione progettuale richiamata al punto 2, alla Segreteria Generale, all’Albo Pretorio ed al Servizio Urbanistica oltre ai destinatari sopra richiamati, per quanto di rispettiva competenza.

IL DIRIGENTE

Ing. F.sco Paolo Affatato

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente determinazione e si appone sulla stessa il visto di copertura finanziaria della spesa di euro _____ sul bilancio _____ capitolo ad oggetto:

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art.20, comma 1, lett. d), *del Regolamento sul procedimento amministrativo e sull'accesso ai documenti amministrativi*, si attesta che la presente determinazione in data _____ viene affissa all'Albo Pretorio on line del Comune ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DELLA SEGRETERIA